ДОКЛАД

Свердловского УФАС России

На тему: «Контроль за соблюдением Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24.

Практика привлечения к административной ответственности»

**I. Основные положения раскрытия информации сетевыми организациями**

**1 слайд**

Специализаций Свердловского УФАС России с 2019 года является тема: «Контроль за соблюдением Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 и практика привлечения к административной ответственности по ст. 9.15 КоАП РФ».

Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее – Стандарты) в соответствии со [статьей 21](consultantplus://offline/ref=DCF8AAECD0B7E50F720774AFC256856570B08D9ADE559CE7F28C63A57E9E9DD2FC08DD49E3863664L134E) Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», [статьями 8](consultantplus://offline/ref=DCF8AAECD0B7E50F720774AFC256856570BA8B9EDC5D9CE7F28C63A57E9E9DD2FC08DD49E3863360L134E) и [8.1](consultantplus://offline/ref=DCF8AAECD0B7E50F720774AFC256856570BA8B9EDC5D9CE7F28C63A57E9E9DD2FC08DD49E3863362L134E) Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ) устанавливает требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, за исключением потребителей электрической энергии (далее - субъекты рынков электрической энергии), а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Правовые основания для освобождения от обязанности по раскрытию информации отсутствуют.

Под раскрытием информации в Стандартах понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации**.**

Сетевые организации обязаны раскрывать информацию в соответствии со Стандартами.

Сетевыми организациями информация раскрывается путем:

опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти;

опубликования в электронных средствах массовой информации;

предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных [пунктом 22(2)](consultantplus://offline/ref=9421C10644A47636085DCBC1C4A4B8902294663F545D5D03F06AD4EF62C0CC743FD4965A31E254C0g46FE) Стандартов;

опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии (ст. 3 Закона № 147-ФЗ).

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Закона № 147-ФЗ).

**2 слайд**

Постановлением РЭК Свердловской области от 30.10.2017 № 114-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» в отношении 55 территориальных сетевых организаций установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

Постановлением РЭК Свердловской области от 30.10.2018 № 159-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» в отношении 50 территориальных сетевых организаций установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

Постановлением РЭК Свердловской области от 28.10.2019 № 127-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» в отношении 45 территориальной сетевой организации установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Антимонопольный орган исполняет государственную функцию по осуществлению контроля за соблюдением Стандартов в соответствии с:

- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

- Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15);

- Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

- Постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

- Приказом ФАС России от 26.06.2012 № 414 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

**Статистические показатели Свердловского УФАС России с 2017 года по 2019 год (декабрь). Типичные нарушения. Административная ответственность.**

Нарушение установленных стандартов раскрытия информации, форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами регулирования, влечет административную ответственность, предусмотренную [Кодексом](consultantplus://offline/ref=04CCE77726828D4EF2D25A45D9A0700EB2A14A299FD2201373018CD4F293E55C8190C433D1D6n7n1F) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников оптового и розничных рынков электроэнергии.

В соответствии со ст. 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных [стандартами](consultantplus://offline/ref=70171FB380E727B4A3EED7C9C45345823E73A37C55829E7935B9B1A33EED246153BAEADFF0900A5AbApAF) раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации либо предоставление заведомо ложной информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также нарушение порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; **на юридических лиц** - **от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей**.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, выступают общественные отношения в области раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии.

Объективная сторона административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена в ст. 9.15 КоАП РФ, состоит:

в нарушении порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных СМИ;

в нарушении порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц.

Формально нормами [ст. 9.15](consultantplus://offline/ref=5E921163179EE014870B42F26709D68C6DAAEC17A2AE568127EEE25EE2C8786E918116EFE070cBJ5G) КоАП РФ охраняются порядок, способы или сроки опубликования или направления обязательной к публичному размещению информации или информации, обязательной к направлению по запросу. Однако данные нормы защищают также права заинтересованных лиц на получение обязательной к размещению или предоставлению информации в полном составе, определенном в порядке раскрытия информации, а также право на получение достоверной, неискаженной информации.

Субъектами административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена в ст. 9.15 КоАП РФ, являются юридические лица - субъекты оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии, правовой статус которых определяется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D1E8FE6FB69A1C07103043C8EFD2E383F59EF792EF214927BA36BBFA821EC7G) «Об электроэнергетике».

Под должностным либо приравненным к нему для целей привлечения к административной ответственности лицом в ст. 9.15 КоАП РФ следует понимать лицо, состоящее в штате юридического лица - субъекта оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии - и постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции по раскрытию и предоставлению информации в соответствии со Стандартами. Такое лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением возложенных на него служебных (должностных) обязанностей.

Субъективная сторона административного правонарушения может выражаться как в умысле, так и в неосторожном поведении.

**3 и 4 слайды**

Из ниже представленной информации можно проследить, какие нарушения Стандартов раскрытия информации чаще всего распространены среди субъектов естественных монополий.

Наиболее часто со стороны сетевых организаций встречаются следующие нарушения (в редакции Стандартов от 30.01.2019):

* пп. «б» п. 12 Стандартов (информация о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров, работ и услуг);
* абз. 2 пп. «г» п. 19 Стандартов (информация о балансе электрической энергии и мощности, в том числе об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемым для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования, а также о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования);
* абз. 3 пп. «г» п. 19 Стандартов (информация о затратах на оплату потерь, в том числе о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях, об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь, о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования, о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости, а также о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения);
* пп. «з» п. 19 Стандартов (информация об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров, работ и услуг субъектами естественных монополий, и (или) условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров);
* пп. «с» п. 19 Стандартов (информация о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).
* пп. «т» п. 19 Стандартов (информация об объеме и о стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии, заключенному с производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии, осуществляющим производство электрической энергии (мощности) на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, объемы которой подтверждены сертификатом, выданным советом рынка, с указанием наименования такого производителя).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Квалификация нарушения субъектами розничных рынков электрической энергии Стандартов** | | **Количество выявленных**  **нарушений** | | |
| **редакция Стандартов до 30.01.2019** | **редакция**  **Стандартов от 30.01.2019** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год**  **(по декабрь)** |
| пп. «а» п. 9 | пп. «а» п. 12 | 0 | 4 | 0 |
| пп. «б» п. 9 | пп. «б» п. 12 | 3 | 12 | 6 |
| пп. «в» п. 9 | пп. «в» п. 12 | 0 | 0 | 6 |
| пп. «а» п. 11 | пп. «а» п. 19 | 3 | 4 | 2 |
| пп. «а(2)» п. 11 | - | 2 | 0 | 0 |
| абз. 2 пп. «б» п. 11 | абз. 2 пп. «г» п. 19 | 0 | 1 | 1 |
| абз. 3 пп. «б» п. 11 | абз. 2 пп. «г» п. 19 | 0 | 1 | 1 |
| абз. 4 пп. «б» п. 11 | абз. 2 пп. «г» п. 19 | 2 | 10 | 8 |
| абз. 5 пп. «б» п. 11 | абз. 2 пп. «г» п. 19 | 0 | 3 | 4 |
| абз. 6 пп. «б» п. 11 | абз. 3 пп. «г» п. 19 | 2 | 3 | 1 |
| абз. 7 пп. «б» п. 11 | абз. 3 пп. «г» п. 19 | 2 | 4 | 5 |
| абз. 8 пп. «б» п. 11 | абз. 3 пп. «г» п. 19 | 2 | 2 | 2 |
| абз. 9 пп. «б» п. 11 | абз. 3 пп. «г» п. 19 | 8 | 10 | 10 |
| абз. 10 пп. «б» п. 11 | абз. 3 пп. «г» п. 19 | 4 | 7 | 6 |
| абз. 11 пп. «б» п. 11 | абз. 3 пп. «г» п. 19 | 2 | 5 | 9 |
| абз. 12 пп. «б» п. 11 | абз. 4 пп. «г» п. 19 | 5 | 2 | 2 |
| абз. 14 пп. «б» п. 11 | абз. 5 пп. «г» п. 19 | 5 | 1 | 1 |
| абз. 18 пп. «б» п. 11 | абз. 9 пп. «г» п. 19 | 0 | 0 | 3 |
| пп. «в(1)» п. 11 | пп. «е» п. 19 | 6 | 1 | 0 |
| пп. «д» п. 11 | пп. «з» п. 19 | 21 | 23 | 7 |
| пп. «ж(1)» п. 11 | пп. «н» п. 19 | 2 | 10 | 1 |
| абз. 2 пп. «з» п. 11 | пп. «о» п. 19 | 1 | 5 | 1 |
| пп. «л» п. 11 | пп. «с» п. 19 | 20 | 32 | 10 |
| пп. «м» п. 11 | пп. «т» п. 19 | 0 | 3 | 7 |
| ИТОГО |  | 90 | 143 | 93 |

**Практика Свердловского УФАС России по выявлению и пресечению нарушений субъектами розничных рынков электрической энергии Стандартов (примеры).**

**5 слайд**

а) В целях осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов раскрытия информации был произведен через служебный персональный компьютер осмотр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») официального сайта АО «Облкоммунэнерго» по адресу: www.okenergo.com.

Для фиксирования нарушения установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации на официальном сайте АО «Облкоммунэнерго», Свердловским УФАС России был составлен акт осмотра интернет – сайта от 16.01.2019 (п. 4.2 письма ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ должностным лицом Свердловского УФАС России было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.15 КоАП РФ.

Свердловским УФАС России при рассмотрении дела установлено, что информация АО «Облкоммунэнерго» раскрыта не в полном объеме, а именно не раскрыт согласно утвержденной форме подпункт 1.2 пункта 1 раздела I, отсутствует подпункт 1.3, а также раздел II, раздел III, раздел IV, что не обеспечивает раскрытие сведений по пп. «б» п. 9 Стандартов в том объеме, который предусмотрен формой, утвержденной Приказом ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э, тем самым Общество ограничило доступ к информации о своей деятельности согласно Стандартам в исчерпывающем виде.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

[Стандарты](consultantplus://offline/ref=7A08A4C251563A59659641B177E9B86B76D36A4298A6AB1578E7E18E9EAERBG) не предусматривают возможности выборочного размещения необходимой информации. По смыслу [Стандартов](consultantplus://offline/ref=7A08A4C251563A59659641B177E9B86B76D36A4298A6AB1578E7E18E9EAERBG) следует, что в случае действительного отсутствия какой-либо информации, сетевая организация должна указать на факт отсутствия такой информации.

**Таким образом, если у Общества отсутствуют сведения по пп. «в» п. 9 Стандартов, АО «Облкоммунэнерго» должно было раскрыть сведения об отсутствии и причинах отсутствия указанной информации, иначе данное обстоятельство рассматривается как ее не раскрытие**.

Раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (Письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Согласно [п. 1](consultantplus://offline/ref=08E50BB2EDA8485D49A2E78CE4DCBF2C81666EE30EBC03817A1BD7CD17BCB98E6100B0DEF7DD11B9z6D4K) Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

Согласно п. 1 ст. 8.1 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» Стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к сети «Интернет»;

прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

открытость регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

На дату рассмотрения дела об административном правонарушении Свердловским УФАС России было установлено, что на своем официальном сайте Общество не раскрыло информацию, предусмотренную пп. «б» п. 9 в том объеме, который определен формой, а также не раскрыло сведения об отсутствии и причинах отсутствия информации по пп. «в» п. 9 Стандартов.

**Субъекты рынков электрической энергии раскрывают информацию о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) - пп. «б» п. 9 Стандартов (редакция до 30.01.2019)**.

**Субъекты рынков электрической энергии раскрывают информацию в случае применения метода доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов в отношении субъектов рынков электрической энергии - пп. «в» п. 9 Стандартов (редакция до 30.01.2019)**.

Таким образом, Свердловским УФАС России установлено наличие событий административных правонарушений, совершенных по месту нахождения АО «Облкоммунэнерго»:

03.04.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной пп. «б» п. 9 Стандартов по утвержденной форме в полном объеме и в установленные сроки за 2017 год;

30.12.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной пп. «в» п. 9 Стандартов по утвержденной форме и в установленные сроки за 2017 год, лицом, считающимся с 13.07.2018 до 27.08.2019 подвергнутым административному наказанию.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении от 06.03.2019 № 03-17/22-2019 АО «Облкоммунэнерго» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 210000 (двести десять тысяч) рублей 00 копеек.

Кроме того, Свердловским УФАС России при рассмотрении дела было установлено, что совершению административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ст. 9.15 КоАП РФ, способствовало то, что Общество заблуждалось, полагая, что соблюдало требования Стандартов по раскрытию информации на своем официальном сайте, вследствие чего, в адрес АО «Облкоммунэнерго» было внесено представление о принятии всех зависящих от Общества мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, путем раскрытия за 2017 год в доступной форме на своем официальном сайте ([www.okenergo.com](http://www.okenergo.com)) следующих сведений:

пп. «б» п. 9 Стандартов в полном объеме в соответствии с формой, утвержденной Приказом ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э;

об отсутствии и причинах отсутствия информации по пп. «в» п. 9 Стандартов.

АО «Облкоммунэнерго» обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением об оспаривании постановления от 06.03.2019 по делу № 03-17/22-2019 и представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения от 06.03.2019.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 10.07.2019 по делу № А60-16081/2019 постановление и представление антимонопольного органа признаны законными и обоснованными. Вместе с тем, суд снизил размер административного штрафа до 100000 рублей.

Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда № 17АП-11746/2019-АК от 23.09.2019 по делу № А60-16081/2019 решение Арбитражного суда Свердловской области от 10.07.2019 оставлено без изменения.

Таким образом, законность и обоснованность постановления и представления Свердловского УФАС России подтверждено вступившим в законную силу решением суда.

**6 слайд**

б) В целях осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов должностным лицом Свердловского УФАС России произведен через служебный персональный компьютер Управления осмотр в сети «Интернет» официального сайта АО «Электросетевая компания» (далее – АО «ЭСК») по адресу: www.rsg-ii.ru/esk.html.

Для фиксирования нарушения установленных Стандартами порядка, способов и сроков опубликования информации на официальном сайте АО «ЭСК» Свердловским УФАС России был составлен акт осмотра интернет – сайта от 18.01.2019.

Информация о наличии официального сайта АО «ЭСК» в сети «Интернет» по адресу: www.rsg-ii.ru/esk.html содержится в постановлении РЭК Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ должностным лицом Свердловского УФАС России было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.15 КоАП РФ.

**Сетевая организация помимо информации, предусмотренной** [**пунктом 9**](consultantplus://offline/ref=243FE51C28EE9C5FE2644D7A4A04E8D89C264F3257E4C6936880B165D45E121ABFC10956A2F7CBFE4915A4CDCC54E67456FFA19ED4D58DA6i9l4G) **настоящего документа, раскрывает информацию об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества (пп. «б» п. 11 Стандартов).**

**Сетевая организация помимо информации, предусмотренной** [**пунктом 9**](consultantplus://offline/ref=E8A21A58CEDF1934CAF7C1A78ECE72427F0F270FD5B670C36ABA0E0FCC15940B5B7A9ED52E021402C51748B62DF8D4C4FADD3303DA2AD372jDmCG) **настоящего документа, раскрывает информацию о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пп. «л» п. 11 Стандартов).**

В ходе осмотра официального сайта АО «ЭСК» в сети «Интернет» выявлено отсутствие сведений, предусмотренных:

абз. 4, 8, 9 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты в полном объеме за 2017 год в срок до 01.03.2018;

пп. «л» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты в полном объеме за 2017 год в срок не позднее 1 апреля 2018 года по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Также участниками осмотра сайта АО «ЭСК» выявлено, что во вкладках «На главную» => «АО ЭлектроСетевая Компания» => «Раскрытие информации» не открываются некоторые файлы либо открываются, но не содержат в себе необходимую информацию (например,

1. раздел «отчет о качестве обслуживания потребителей» файлы «2015», «2016», раздел «раскрытие информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» файл «2016» – не содержат необходимой информации;
2. разделы «результаты контрольных замеров электрических параметров», «отчет о качестве обслуживания потребителей», «раскрытие информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» файлы «2017» не открываются, что не обеспечивает свободный доступ неограниченного круга лиц к информации о регулируемой деятельности АО «ЭСК» как субъекта естественной монополии).

Таким образом, Свердловским УФАС России установлено наличие событий административных правонарушений, совершенных по месту нахождения АО «ЭСК»:

02.03.2018, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абз. 4, 8, 9 пп. «б» п. 11 Стандартов за 2017 год,

03.04.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной пп. «л» п. 11 (по утвержденной форме) Стандартов за 2017 год, в установленные сроки.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении от 26.02.2019 № 03-17/20-2019 АО «ЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 200000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

АО «ЭСК» обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением об оспаривании постановления от 26.02.2019 по делу № 03-17/20-2019.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 13.05.2019 по делу № А60-13528/2019 постановление признано законными и обоснованными. Вместе с тем, суд снизил размер административного штрафа до 100000 рублей.

Таким образом, законность и обоснованность постановления Свердловского УФАС России подтверждена вступившим в законную силу решением суда.

Из всех вступивших в законную силу в 2019 году и не обжалованных в суде (вышестоящем органе) постановлений Свердловского УФАС России, по существу не отменено ни одно, во всех случаях был установлен состав совершенных административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.15 КоАП РФ.

Вместе с тем, в большинстве случаев суды применяли положения ст. 2.9 КоАП РФ и объявляли правонарушителю устное замечание либо снижали размер административного штрафа ниже низшего предела санкции в порядке [ч. 3.2. ст. 4.1](consultantplus://offline/ref=6591EC50191F14C7846804C66FAFA71ADB8026F1E6E75CEB04D92D1B0D532F49D406B41EE9D90325D6EE815F58817A783C8AE6D9B70Br7s4D) КоАП РФ.

**7 слайд**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество вступивших в законную силу административных штрафов  по ст. 9.15 КоАП РФ **в 2018 году**: **34** | | | | |
| Суд применил  ст. 2.9 КоАП РФ | Суд снизил размер административного штрафа | Постановление оставлено судом в силе в полном объеме | Не обжаловано  постановлений | Отменено судом по существу |
| **3** | **5** | **4** | **20** | **2** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество вступивших в законную силу административных штрафов  по ст. 9.15 КоАП РФ **в 2019 году** (по 06.12.2019): **36** | | | | |
| Суд применил  ст. 2.9 КоАП РФ | Суд снизил размер административного штрафа | Постановление оставлено судом в силе в полном объеме | Не обжаловано  постановлений | Отменено судом по существу |
| **12** | **11** | **2** | **11** | **0** |

**8 слайд**

|  |  |
| --- | --- |
| Количество рассмотренных дел по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 9.15 КоАП РФ | |
| 2018 год | 2019 год |
| **45** | **50** |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумма наложенных штрафов по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 9.15 КоАП РФ | |
| 2018 год | 2019 год |
| **4 530 000 рублей** | **5 495 000 рублей** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2018 год | 2019 год |
| Количество предупреждений назначенных в порядке замены административного штрафа | **10** | **2** |

**9 слайд**

|  |  |
| --- | --- |
| 2018 год | 2019 год |
| 2,320 (млн. руб.) (75,08%) | 2,026 (млн. руб.) (83,20%) |

Вместе с тем, ФАС России придерживается позиции о невозможности применения к правонарушениям, связанным с неисполнением публично-правовой обязанности по раскрытию информации профессиональными субъектами рынков электроэнергии, положений [статьи 2.9](consultantplus://offline/ref=0EBD75415C7218A8E89CC661BD777AFA4C23A6094E913933FD1C8EE80D19266AB9C10A425467479DE59DD9AE0821AEB496BA646B8E441AC62Fb9M) КоАП РФ и освобождения их от ответственности в связи с малозначительностью деяния (Письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13  
«О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)».

**II. Административная ответственность за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения**

**10 слайд**

**Количество внесенных представлений**

|  |  |
| --- | --- |
| **2018 год** | **2019 год** |
| **11** | **11** |

ПРИМЕР: Свердловским УФАС России АО «Севуралбокситруда» внесено представление о принятии всех зависящих мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, путем раскрытия информации, а именно:

* о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования;
* об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров, работ и услуг субъектами естественных монополий, и (или) условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

**11 слайд**

**Общие положения**

Одной из задач производства по делам об административных правонарушениях является выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (ст. 24.1 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. [29.13 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-29/statia-29.13/?marker=fdoctlaw) РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, вносится в соответствии с КоАП РФ и является способом реагирования органа, рассматривающего административное дело, на неправомерные действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1, абз. 6 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФдела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.6 КоАП РФ рассматриваются мировыми судьями.

Давность привлечения к административной ответственности по ст. 19.6 КоАП РФ составляет три месяца со дня совершения административного правонарушения.

В 2019 году Свердловским УФАС России по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.15 КоАП РФ было **внесено 11 представлений** о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (**в 2018 году внесено 11 представлений**).

**Срок рассмотрения представления**

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, **подлежит обязательному рассмотрению в течение месяца со дня его получения** (ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ).

**Ответственность за непринятие мер по представлению**

**Статья** [**19.6 КоАП**](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.6/?marker=fdoctlaw) **РФ** предусматривает административную ответственность за непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

**Субъектами данного административного правонарушения** являются должностные лица, в том числе должностные лица организаций, в которые направлены соответствующие постановления (представления).

**Предложения Свердловского УФАС России по совершенствованию механизмов применения законодательства Российской Федерации в сфере Стандартов раскрытия информации.**

**12-13 слайд**

Поскольку положения [Стандартов](consultantplus://offline/ref=01BFF5BCBD11A75B6FCEA77A85C4821F352540AE7264C4FCA0A112239ABB60DF02B448659C45264C1202D66F52E9912797F6EDE74E45aBL0I) раскрытия информации носят императивный характер, то в целях снижения правовой неопределенности, устранения пробелов в нормативно-правовых актах, Свердловское УФАС России считает целесообразным предложить внести следующие изменения в Стандарты раскрытия информации:

1. Необходимо указать в Стандартах раскрытия информации ссылку на конкретную (типовую) форму, утвержденную уполномоченным органом, в соответствии с которой и должна раскрываться соответствующая информация.
2. Необходимо указание на конкретные (определенные) сроки раскрытия информации по аналогии с п. 25 Стандартов раскрытия информации (…не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

Например, согласно п. 29 Стандартов информация, указанная в пп. «а», абз. 1-5 пп. «г», пп. «з», абз. 2 пп. «о» п. 19 Стандартов подлежит опубликованию **ежегодно, до 01 марта**.

При этом согласно пп. «а» п. 19 Стандартов должна быть раскрыта информация о ценах (тарифах) на товары, работы и услуги субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование, включая информацию о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям **на текущий период регулирования, ежегодно, до 01 марта,** а согласно абз. 3 пп. «г» п. 19 Стандартов информация раскрывается об объеме **переданной** электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям, **ежегодно,** до 01 марта.

1. В случае отсутствия информации у хозяйствующего субъекта (сетевая организация, гарантирующий поставщик), необходимо в обязательном порядке указывать причину отсутствия такой информации (обязанность размещать сведения об отсутствии и причинах отсутствия такой информации должно быть закреплено на законодательном уровне путем внесения поправок в нормативно-правовые акты).
2. Размещение сведений, подлежащих раскрытию в соответствии со [Стандартами](consultantplus://offline/ref=7260E06E6B569B69F94C8DA95507522DECA233E5581B41C029E3133D6C2254CFA688C173815790C4DBDE7863346AF00BAF7E772D220B24BAI) раскрытия информации должно осуществляться в обязательном порядке в одном разделе официального сайта организации в целях прозрачности и удобства доступа потребителей (иных участников рынков) к деятельности хозяйствующего субъекта.

Свердловское УФАС России при осмотрах интернет сайтов сетевых организаций не раз выявляло, что информация размещается в разных разделах (подразделах) сайтов, что практически зачастую делает невозможным либо длительным ее поиск не только антимонопольному органу, но и заинтересованным лицам (потребителям).

1. Согласно [пункту 3.3](consultantplus://offline/ref=21E79618E5047C5E34FA02D86AD2809A3F6CA79CF85BA73A1BAFBFA5BB94535D91C41BDF8A50755D8A5FBDBBC6F92B8AA674E6930EB80CF0o7S8M) Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденного приказом ФАС России от 26.06.2012 № 414 (далее – Приказ № 414), основанием для осуществления контроля антимонопольным органом за соблюдением субъектами требований о соблюдении Стандартов раскрытия информации являются:

1) материалы, указывающие на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о стандартах раскрытия информации, поступивших из государственных органов, органов местного самоуправления (далее - материалы);

2) заявления юридических и физических лиц, указывающие на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о стандартах раскрытия информации;

3) сообщения средств массовой информации (далее - сообщения СМИ), указывающие на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о стандартах раскрытия информации;

4) поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

5) результаты проверки, при проведении которой выявлены факты нарушения законодательства Российской Федерации о стандартах раскрытия информации <\*>.

<\*> [Приказ](consultantplus://offline/ref=3137E282A0C1D737BFC3ECDB287DEC91C0C62A6E4F5D35457259BBEA29D48C080C21FAD54B6B7D45DFA70285F3OCU2M) ФАС России от 25.05.2012 № 340 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 18.06.2012 № 24593).

Свердловское УФАС России предлагает дополнить пункт 3 Приказа № 414 подпунктом следующего содержания: «обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения законодательства Российской Федерации о стандартах раскрытия информации, в том числе при мониторинге официальных сайтов субъектов оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности) в сети «Интернет» на предмет размещения такими субъектами информации, подлежащей раскрытию в сети «Интернет».

**Спасибо за внимание!**