



**Результаты правоприменительной практики
Свердловского УФАС России.
Контроль за деятельностью сетевых и
газораспределительных организаций**

Отдел ограничения монополистической деятельности

Екатеринбург, 23.12.2021

**Статистика административных дел по ст. 9.21 КоАП РФ
(нарушение установленного порядка подключения к сетям газораспределения)**

Период	Количество рассмотренных дел	Количество внесенных представлений	Сумма назначенного штрафа
2020 год	39	2	9 880 тыс. руб.
2021 год	33	6	10 610 тыс. руб.

Основные нарушения Правил подключения к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1314

1. Нарушение сроков направления проекта договора о технологическом присоединении, выдачи технических условий.
2. Навязывание невыгодных условий договора (в том числе, навязывание потребителю осуществления мероприятий за пределами границ принадлежащего ему земельного участка, и их оплаты, о выполнении проекта работ в границах земельного участка).
3. Необоснованный отказ в заключении договора.
4. Нарушение сроков осуществления мероприятий по подключению к сетям.
5. Требование документов, не предусмотренных Правилами № 1314.



Порядок действий при подключении к сетям газораспределения размещен на сайте Свердловского УФАС России: <https://sverdlovsk.fas.gov.ru/news/10252>

Перечень газораспределительных организаций, в отношении которых вынесена основная часть постановлений в 2021 году

1. Акционерное общество «Екатеринбурггаз»
2. Акционерное общество «ГАЗЭКС»
3. Акционерное общество «Газпром газораспределение Екатеринбург»
4. Государственное унитарное предприятие Свердловской области «Газовые сети»

Пример нарушения Правил № 1314

Заявитель (гражданин) направил в АО «ГАЗЭКС» заявку о заключении договора о подключении к газовым сетям.

На основании заявки Общество подготовило и направило Заявителю проект договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома.

В соответствии с нормами действующего законодательства, плата за подключение по Договору должна была быть определена АО «ГАЗЭКС» исходя из размера платы, утвержденной Постановлением РЭК Свердловской области от 25.12.2019 № 256-ПК.

Вместе с тем, согласно п. 10 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства определен исходя из стандартизированных тарифных ставок, установленных Постановлением РЭК Свердловской области от 25.12.2019 № 257-ПК «Об установлении размеров стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям», и составил 153335 рублей 35 копеек.

Ранее АО «ГАЗЭКС» уже было признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения дела, Управлением установлено наличие события административного правонарушения, совершенного по месту нахождения АО «ГАЗЭКС», выразившегося в определении размера платы за технологическое присоединение по договору, не в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения, в нарушение пп. «г» п. 83 Правил № 1314 лицом, считающимся ранее подвергнутым административному наказанию.

Свердловским УФАС России АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 800000 рублей.

АО «ГАЗЭКС» оспорило постановление Свердловского УФАС России в судебном порядке (дело № А60-43403/2021). Решением Арбитражного суда Свердловской области от 17.11.2021 постановление Свердловского УФАС России было признано законным и обоснованным, однако, суд снизил размер административного штрафа до 600 000 рублей.

Примеры внесенных представлений

Принять все зависящие меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, путем:

- Изложения раздела 8 технических условий (приложение № 1 к договору) в соответствии с п. 8 типовой формы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.06.2017 № 713.
- Отзыва письма, в котором содержался отказ Общества от исключения из технических условий требований, связанных с проектной документацией на сеть газопотребления в границах земельного участка Заявителя.
- Отзыва предписания Общества, содержащего требование о предоставлении Заявителем исполнительно – технической документации.

Ряд изменений в Правила подключения к сетям газоснабжения (постановление Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547)

Постановление Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 во исполнение вышеуказанного поручения утверждены Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, которые вступили в силу 18.10.2021.

В п. 2 Правил № 1547 появилось такое понятие, как догазификация.

Догазификация - это осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, **без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.**

Статистика нарушений порядка подключения к электросетям

Период	Количество рассмотренных дел	Количество внесенных представлений	Сумма назначенного штрафа
2020 год	60	7	13 845 тыс. руб.
2021 год	111	9	38 810 тыс. руб.

Основные нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям (постановление Правительства РФ № 861)

1. Нарушение сроков технологического присоединения (нарушение сроков выполнения мероприятий до границ участка заявителя).

2. Включение в договор и технические условия обязанности заявителя выполнить проект и согласовать его с сетевой организацией в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта индивидуального жилого дома.



Порядок действий при подключении к электрическим сетям размещен на сайте Свердловского УФАС России: <https://sverdlovsk.fas.gov.ru/news/10253>

Перечень сетевых организаций, в отношении которых вынесена основная часть постановлений в 2021 году

1. Акционерное общество
«Екатеринбургская электросетевая компания»
2. Открытое акционерное общество
«Российские железные дороги»
3. Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала»
4. Акционерное общество «Облкоммунэнерго»

Пример нарушения правил № 861

Между АО «Облкоммунэнерго» (сетевая организация) и гражданином (заявитель) заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта капитального строительства - домовладения.

Одним из существенных условий договора, в соответствии с п. 16 Правил № 861, является срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил № 861, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, не может превышать 6 месяцев.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, установленный в пп. «б» п. 16 Правил № 861 является императивным.

Ранее АО «Облкоммунэнерго» уже было признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения дела, Свердловским УФАС России установлено наличие события административного правонарушения, совершенного по месту осуществления деятельности по технологическому присоединению к электрическим сетям АО «Облкоммунэнерго», выразившегося в бездействии относительно осуществления мероприятий по технологическому присоединению до точки присоединения энергопринимающих устройств в срок, предусмотренный ст. 26 Закона об электроэнергетики и п. 3, абз. 8 пп. «б» п. 16, пп. «г» п. 18 Правил № 861 лицом, считающимся подвергнутым административному наказанию.

АО «Облкоммунэнерго» не исполнило обязанность, предусмотренную пп. «б» п. 16 Правил № 861, в связи с чем, Общество было привлечено Свердловским УФАС России к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ с назначением ему административного наказания в виде административного штрафа в минимальном размере 600000 рублей.

Общество воспользовалось своим правом и обжаловало постановление Свердловского УФАС России в судебном порядке.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 18.05.2021 по делу № А60-19440/2021 постановление Свердловского УФАС России также было признано законным и обоснованным.

Вместе с тем, суд снизил размер административного штрафа до 300000 рублей.

Примеры внесенных представлений

Принять все зависящие меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, путем:

- издания распорядительного документа об ознакомлении сотрудников Общества о недопустимости навязывания заявителям не предусмотренных Правилами № 861 условий договора;
- направления письменных уведомлений гражданам о мерах, которые были предприняты сетевой организацией на дату получения представления и будут в дальнейшем предприняты в целях выполнения мероприятий по технологическому присоединению соответственно по договорам технологического присоединения, с указанием сроков выполнения каждого мероприятия;
- уведомления заявителя о причинах нарушения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя, а также о мерах, которые были и будут приняты в целях выполнения указанных мероприятий.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

www.sverdlovsk.fas.gov.ru