



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

Актуальные вопросы разработки и реализации плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Наталья Елбаева

к.ю.н., доцент, член Ассоциации антимонопольных экспертов, член оргкомитета Академии, комплаенс-менеджер УК НТС

Дорожная карта (ДК)

- План мероприятий (далее – дорожная карта) – представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию механизмов управления антимонопольными рисками.
- Дорожная карта – это перечень мер, необходимых для устранения причин и условий, способствующих нарушению АМЗ, и последовательность их применения, а также перечень мероприятий, необходимых для устранения выявленных нарушений.
- Дорожные карты отличаются уровнем детализации, задачами.

Справочно:

Дорожные карты являются программными документами, определяющими стратегию развития экономики в регионах страны на ближайшие 4 года.



Разработка ДК предусмотрена нормативно-правовыми актами РФ и субъектов РФ

- ДК органов исполнительной власти субъектов РФ утверждается:
- Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»
- В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 02.09.2021 N 2424-р «Об утверждении Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы».
- В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;
- Постановлением, распоряжением органов исполнительной власти субъектов РФ, которым утверждается нормативный акт субъекта «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВНЕДРЕНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА В ОРГАНАХ ВЛАСТИ Распоряжение Правительство РФ №2258-р от 18 октября 2018 г.

- В документе излагаются цели, задачи и принципы комплаенса, перечисляются положения, которые должен содержать правовой акт органа власти о его внедрении, план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и доклад об антимонопольном комплаенсе.
- Кроме того, приводятся принципы выявления и оценки рисков, а также их матрица и требования к карте рисков.
- В соответствии с пунктами 25-27 Методических рекомендаций ежегодно необходимо разрабатывать план дорожной карты по снижению рисков нарушения АМЗ.
- Уполномоченное подразделение(должностное лицо) должно осуществлять мониторинг выполнения плана дорожной карты

Основные цели ДК

- включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;
- снижение доли государственного сектора в экономике;
- развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий;
- развитие конкуренции при осуществлении закупок;
- упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования;
- повышение уровня защиты прав потребителей.



Этапы создания ДК

1

- Для достижения целей ДК, как правило, необходимо грамотно структурированный план мероприятий, сроки выполнения и исполнители задач (ответственные сотрудники структурных подразделений компании). При этом ДК адаптивны и гибки, что позволяет перестраивать их в зависимости от ситуации

2

- Важно, определиться с командой разработчиков, непосредственными исполнителями задач. Подбор команды зависит от стратегии построения дорожной карты. Важно определить, будет ли команда с четкими ролями и границами, заранее продумать коммуникацию с аудиторией. Какие аспекты плана ДК будут продемонстрированы, что останется для внутренней проработки

3

- Реализуется на ежегодной основе поэтапный подход к проведению работ по снижению антимонопольных рисков, предусматривающий формирование перечня приоритетных и системных мероприятий, а также оперативную оценку выполнения мер и обновление плана с учётом его исполнения и актуальности в текущей социально-экономической ситуации

4

- Исполнение ДК – это совместная командная работа всех причастных исполнителей задач, основанная на обратной связи с заинтересованными лицами

Мероприятия по снижению антимонопольных рисков

- Разработка методических материалов и разъяснений по соблюдению АМЗ при исполнении функций;
- Принятие административных регламентов по исполнению государственных и муниципальных функций;
- Проведение внутренней правовой экспертизы проектов НПА и НПА;
- Размещение принимаемых решений в рамках исполнения рассматриваемых функций в открытом доступе сети «Интернет»;
- Анализ и оценка практики применения АМЗ органами власти;
- Мониторинг эффективности мер по снижению рисков;
- Обучение сотрудников основам АМЗ и практики применения;
- Проведение ежегодных конкурсов «Лучшие проекты (практики) по функционированию комплаенс-системы»;
- Организация и проведения акции «Изучая право – развиваем конкуренцию»;
- Обеспечение открытости деятельности органов власти.

Недостатки возникающие при разработке плана мероприятий ДК

- Мероприятия по анализу НПА и проектов НПА проводится только в отношении тех нормативных актов, которые изданы самими органами власти. При этом нормативные акты Правительства регионов и Губернатора остаются без внимания, что приводит к выявлению нарушения и выдачи предупреждения региональными УФАС.
- Выявления нарушения АМЗ необходимо осуществлять тем органом власти, на которых возложены функции по реализации положений указанных актов.
- Если функции возложены на несколько органов власти, каждый должен выявлять нарушения в части, их касающихся.
- Если определить ответственных органов власти затруднительно, то выявлением нарушений АМЗ должно осуществляться главным правовым управлением.
- Вопрос анализа НПА за 3 года на предмет нарушений АМЗ должен решаться самим органом власти, вместе с тем рекомендации ежегодно проводить анализ НПА за 3 года с учетом складывающейся административной и судебной практики.
- План дорожной карты не утверждается отдельным документом, зачастую отражаются в карте рисков или пояснительных записках.

Недостатки, возникающие при разработке ДК

В том случае, если орган власти не осуществляет воздействие на сферы экономики региона и не осуществляет закупочную деятельность, его деятельность также может оказывать влияние на состояние конкуренции, следовательно, в его деятельности могут возникать риски нарушений АМЗ.

В частности:

- При направлении подведомственным организациям писем с указанием о предоставлении преимущества отдельным Х/С
- Установление ограничений в выборе Х/С
- Публичные выступления должностного лица органа власти, который выражает свои предпочтения в отношении конкретного товара и (или) Х/С и тем самым создает такому Х/С преимущественные условия деятельности на рынке.

Важно:

Комплаенс-риски, характерные для большинства органов власти, объединить в карте рисков.

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Краткое описание комплаенс риска	Наименование мероприятия по минимизации и устранению рисков	Срок исполнения	Ответственное структурное подразделение	Показатель результатов



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

+7 (495) 720-95-47

competitionsupport@competitionsupport.com

pr@competitionsupport.com — PR отдел



Наталья Елбаева



nelbaeva@gmail.com



[@elbaeva.compliance](https://www.instagram.com/elbaeva.compliance)

www.elbaeva.ru